

인간중심 자연중심, 산소도시 태백!

2012년도 태백시지방재정공시

태 백 시

목 차

I . 2012년 지방재정 공시	1
1) 공통공시 총괄	5
2) 총량적 재정운영 결과	7
① 세입·세출예산의 집행상황	7
② 지방채채무·일시차입금 현황	11
③ 채권관리 현황	13
④ 기금운용 현황	14
⑤ 공유재산의 증감 및 현재액	15
⑥ 복식부기에 의한 재무보고서	16
⑦ 통합재정정보	16
3) 재정운영에 관한 중요사항	17
① 행정안전부로부터 받은 재정분석·진단 결과	17
② 감사원 등으로부터 받은 감사결과	24
③ 주민 주요 관심항목	24
③-1 공무원 인건비 집행현황	24
③-2 업무추진비 집행현황	25
③-3 지방의회경비 집행현황	26
③-4 행사·축제경비 집행현황	27
③-5 민간단체 등 보조금 지원현황	28
③-6 기본경비 집행현황	29
③-7 출연금 및 출자금 집행현황	30
③-8 1,000만원 이상 수의계약 실적	31
③-9 연말지출 비율	32
③-10 지방세 지출예산현황	33
③-11 맞춤형복지비 현황	35
③-12 사회복지분야 집행현황	36
③-13 보증채무현황	37
③-14 중기지방재정계획	38

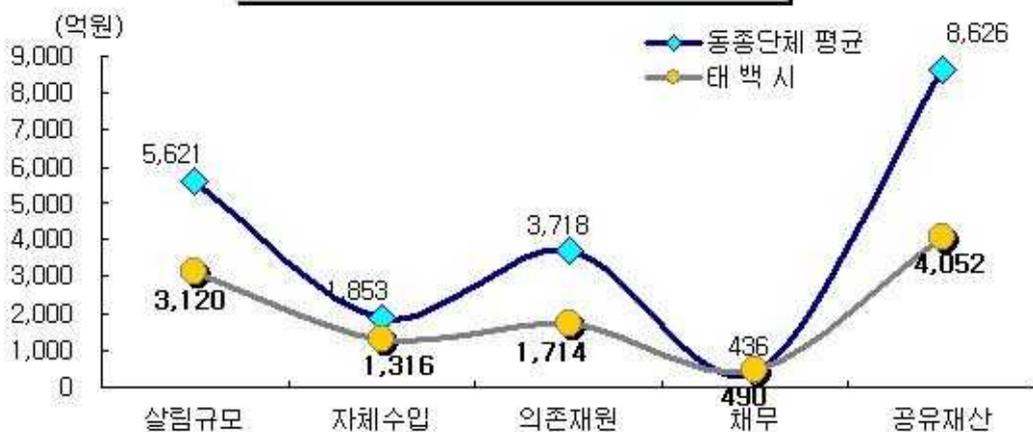
2012년 태백시 지방재정공시

태백시 재정공시 제1호 (2012.08.31)

태백시장(인)

- ◆ 우리시의 2011년도 살림규모 (자체수입 + 의존재원+지방채 및 예치금 회수)는 3,120억원으로, 전년대비 169억원이 증가 하였습니다.
 - 자체수입 (지방세 및 세외수입)은 1,316억원이며, 시민 1인당 연간 지방세 부담액은 31만원입니다.
 - 의존재원 (지방교부세, 조정교부금 및 재정보전금, 보조금)은 1,714억원입니다.
 - 지방채는 상수도특별회계의 상수도관망 개선사업 지역개발기금 90억원을 발행하였습니다.
- ◆ 국민안전테마파크 조성사업, 상수도관망 개선사업 등의 추진을 위한 우리시의 채무는 490억원이며, 시민 1인당 지방채무는 976천원입니다.
 - 공유재산은 2011년도에 토지 등 3종 142억원을 취득하고, 47억원을 매각하여, 현재는 총 4,052억원 규모를 유지하고 있습니다.
- ◆ 우리 시와 재정규모가 비슷한 단체와 살림살이를 비교하여 보면 다음과 같습니다.

동종지자체 살림살이 규모 비교



◆ 우리시의 2011년 살림규모는 동종단체 평균액(5,621억원) 보다 2,501억원이 적습니다.

○ 자체수입은 동종단체 평균액(1,853억원)보다 537억원이 적으며, 의존재원은 동종단체 평균액(3,718억원)보다 2,004억원적습니다.

○ 채무액은 동종단체 평균액(436억원)보다 54억원 많고, 시민 1인당 채무액은 동종단체 평균액(414천원)보다 562천원 많습니다.

○ 공유재산은 동종단체 평균액(8,626억원)과 비교하여 4,574억원이 적습니다.

◆ 한편, 우리시의 2011년도 최종예산 일반회계 예산규모 대비 자체수입의 비율인 ‘재정자립도’는 31.5%이며(전국 평균 51.1%), 자체수입에 자주재원을 더하여 계산한 비율인 ‘재정자주도’ 74.9%(전국 평균 75.9%)입니다.

※ 재정자립도, 재정자주도 : 2011년도 최종예산기준

※ 자립도 : 자체수입(지방세(지방교육세 제외)+세외수입) / 예산규모

※ 자주도 : 자체수입+자주재원(교부세+조정교부금+재정보전금) / 예산규모

※ 예산규모 : 자체수입+자주재원+보조금+지방채 및 예치금회수

◆ 이러한 전반적인 상황으로 볼때, 우리시의 재정은 동종단체평균 이하로 재정운영에 있어 중앙정부의 지방교부세와 국고보조금 등의 비율이 높고 예산규모 또한 낮은 수준입니다.

자체세입 증가를 위한 세입기반을 확충하는 등 세수증대를 위한 자구 노력과 중앙지원 재원 확보에 최선을 다하고, 지방채무관리 강화 등 재정건전화를 위하여 노력해 나가겠습니다.

공 통 공 시

1 공통공시 총괄

《총량적 재정운영 결과》

(단위 : 백만원, %)

재정운영결과		'11년도 (A)	'10년도 (B)	증감 (C=A-B)	증감률 (C/B)	전국평균	자치단체 평균	동종단체 평균
① 세입·세출결산	세입	311,961	295,031	16,930	5.70%	913,822	825,058	562,109
	세출	233,560	234,332	△772	△0.3%	786,573	656,572	451,077
②-1 지방채무 (원금기준)		48,975	44,664	4,311	9.70%	131,916	88,609	43,552
②-2 일시차입금 (원금기준)		0	0	0	0%	0	0	0
③ 채권 현재액(원금기준)		4,182	4,192	△10	△0.2%	77,217	10,051	10,448
④ 기금운용 현황		6,304	5,680	624	11%	57,202	31,566	9,943
⑤ 공유재산 증감 및 현재액	공유재산	405,205	395,730	9,475	2.40%	2,409,930	2,457,374	862,581
	물 품	4,209	4,210	△1	0%	8,682	9,224	5,689
⑥ 복식부기 재무보고서	자산총계	1,388,332	1,306,220	82,112	6.30%	4,033,159	4,474,316	2,379,765
	부채총계	57,873	53,043	4,830	9.10%	182,288	152,645	70,105
	수익총계	232,695	223,117	9,578	4.30%	732,960	614,747	431,811
	비용총계	159,032	153,741	5,291	3.40%	626,555	492,546	325,938
⑦ 통합재정수지(예산편기준)		3,083	-8,840	11,923	134.90%	-7,464	7,556	5,719
⑧ 재정건전화계획 및 이행현황		항목별 공시내용 참조						

《재정운영에 관한 중요사항》

(단위 : 백만원, %)

재정운영결과		'11년도 (A)	'10년도 (B)	증감 (C=A-B)	증감률 (C/B)	전국평균	자치단체 평균	동종단체 평균
① 재정분석·진단결과		항목별 공시내용 참조						
② 감사원 등 감사결과		항목별 공시내용 참조						
③ 주 민 주 요 관 심 항 목	③-1 공무원 인건비 집행현황	35,916	34,559	1,357	3.90%	69,822	70,819	55,201
	③-2 업무추진비 집행현황	324	285	39	13.70%	685	675	459
	③-3 지방의회경비 집행현황	325	341	△16	△4.7%	846	842	590
	③-4 행사·축제경비 집행현황	5,562	5,590	△28	△0.5%	3,584	5,544	4,599
	③-5 민간단체 보조금 집행현황	5,092	18,731	△13,639	△72.8%	14,296	16,541	10,762
	③-6 기관운영 기본경비 집행현황	1,477	1,164	314	26.90%	4,782	5,265	3,424
	③-7 출연·출자금현황	4,711	7,106	△2,395	△33.7%	9,911	6,427	2,451
	③-8 1,000만원 이상 수의계약 실적	14,909	7,889	7,020	89%	8,963	11,208	10,812
	③-9 연말지출 비율	4,224	9,860	△5,637	△57.2%	15,469	20,096	19,634
	③-10 지방세지출 예산현황	3,472	3,252	220	6.80%	63,939	25,281	6,564
	③-11 맞춤형복지비 운영현황	645	642	3	0.5%	1,642	1,726	1,194
	③-12 사회복지분야 집행현황	36,014	39,152	△3,138	△8%	166,018	138,980	82,276
	③-13 보증채무현황	146,000	146,000	0	0%	5,595	15,122	12,947
	③-14 중기지방재정계획	항목별 공시내용 참조						

② 총량적 재정운영 결과

① 세입·세출예산의 집행상황 가. 세입결산('11년도)

(단위 : 백만원, %)

회계별	구분	예산현액	징수 결정액 (A)	실제 수납액 (B)	B/A	미수납액		
						계 (A-B)	불 납 결손액	다음연도 이월액
합 계		310,613	319,583	311,961	97.60%	7,622	999	6,623
일반회계	소 계	261,585	267,927	261,733	97.70%	6,195	999	5,195
	지방세수입	15,078	19,236	15,741	81.80%	3,495	710	2,785
	세외수입	90,638	94,053	91,353	97.10%	2,700	289	2,411
	지방교부세	94,285	96,521	96,521	100%	0	0	0
	조정교부금 및 재정보전금	4,360	4,681	4,681	100%	0	0	0
	보조금	57,224	53,436	53,436	100%	0	0	0
	지방채 및 예치금회수	0	0	0	0%	0	0	0
기타 특별회계	소 계	26,411	28,413	27,487	96.70%	926	0	926
	수질개선 특별회계	10,762	11,657	11,511	98.70%	146	0	146
	발전소주변지역 지원특별회계	112	112	112	100%	0	0	0
	주택사업 특별회계	11,046	11,352	11,325	99.80%	27	0	27
	의료보호기금 운영 특별회계	827	844	844	100%	0	0	0
	자활기금 특별회계	1,339	1,767	1,346	76.20%	421	0	421
	농공단지조성 및 관리 특별회계	993	982	982	100%	0	0	0
	주차장관리 특별회계	931	1,304	972	74.50%	333	0	333
	도시계획시설 대지보상 특별회계	370	364	364	100%	0	0	0
기반시설 특별회계	30	30	30	100%	0	0	0	
공기 업	소 계	22,616	23,243	22,741	97.80%	501	0	501
	상수도사업 특별회계	22,616	23,243	22,741	97.80%	501	0	501

❖ 연도별 비교

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세입결산	275,741	321,470	347,615	295,031	311,961



● 세입이란?

- 일정 회계연도의 지방자치단체의 지출재원이 되는 모든 현금적 수입을 말합니다.
- 세입의 주된 재원은 조세(지방세) 수입이며, 재산매각수입, 사용수수료 수입 등이 세입에 포함됩니다.

나. 세출결산('11년도)

(단위 : 백만원)

회계별		구 분	예산현액 (A)	지출원인액 지출위액	지출액 (B)	%	다음연도 이월액	집행잔액	%
		합 계	310,613	239,508	233,560	75.20%	52,410	24,643	7.90%
일반회계		소 계	261,585	206,835	202,430	77.40%	42,917	16,238	6.20%
		일반공공행정	28,742	24,534	24,479	85.20%	605	3,658	12.70%
		공공질서 및 안전	3,815	3,511	3,495	91.60%	20	299	7.80%
		교육	3,516	3,290	3,290	93.60%	0	226	6.40%
		문화및관광	25,395	18,035	17,936	70.60%	5,162	2,297	9%
		환경보호	18,723	18,327	18,294	97.70%	0	430	2.30%
		사회복지	38,577	36,121	36,014	93.40%	914	1,650	4.30%
		보건	2,725	2,576	2,576	94.50%	0	149	5.50%
		농림해양수산	14,739	12,733	11,481	77.90%	2,556	702	4.80%
		산업·중소기업	23,905	17,555	16,522	69.10%	4,102	3,281	13.70%
		수송 및 교통	14,232	13,403	12,564	88.30%	1,429	240	1.70%
		국토 및 지역개발	46,921	19,358	18,385	39.20%	28,130	406	0.90%
		과학기술	0	0	0	0%	0	0	0%
		예비비	217	0	0	0%	0	217	100%
	기타	40,077	37,393	37,393	93.30%	0	2,684	6.70%	
기타특별회계		소 계	26,411	12,564	11,021	41.70%	9,493	5,897	22.30%
		수질개선 특별회계	10,762	9,940	8,432	78.40%	1,694	635	5.90%
		발전소주변지역 지원 특별회계	112	22	22	19.30%	0	90	80.70%
		주택사업 특별회계	11,046	1,491	1,491	13.50%	7,764	1,792	16.20%
		의료보호기금운영 특별회계	827	753	753	91%	0	74	9%
		자활기금 특별회계	1,339	1	1	0.10%	0	1,338	99.90%
		농공단지조성 및 관리 특별회계	993	124	89	8.90%	35	870	87.60%
		주차장관리 특별회계	931	60	60	6.40%	0	871	93.60%
		도시계획시설 대지보상 특별회계	370	173	173	46.90%	0	196	53.10%
		기반시설 특별회계	30	0	0	0%	0	30	100%
공기업		소 계	22,616	20,109	20,109	88.90%	0	2,508	11.10%
		상수도사업 특별회계	22,616	20,109	20,109	88.90%	0	2,508	11.10%

❖ 연도별 비교

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산	192,645	216,776	292,679	234,332	233,560



● 세출이란?

- 한 회계연도에 있어서의 국가 또는 지방자치단체가 그 목적을 수행하기 위한 일체의 지출을 말합니다.
- 세출에는 공무원의 급여지급, 재화 및 용역의 구입, 이자 및 보조금의 지급, 고정자산 취득, 지방채 상환 등을 위한 지출입니다.

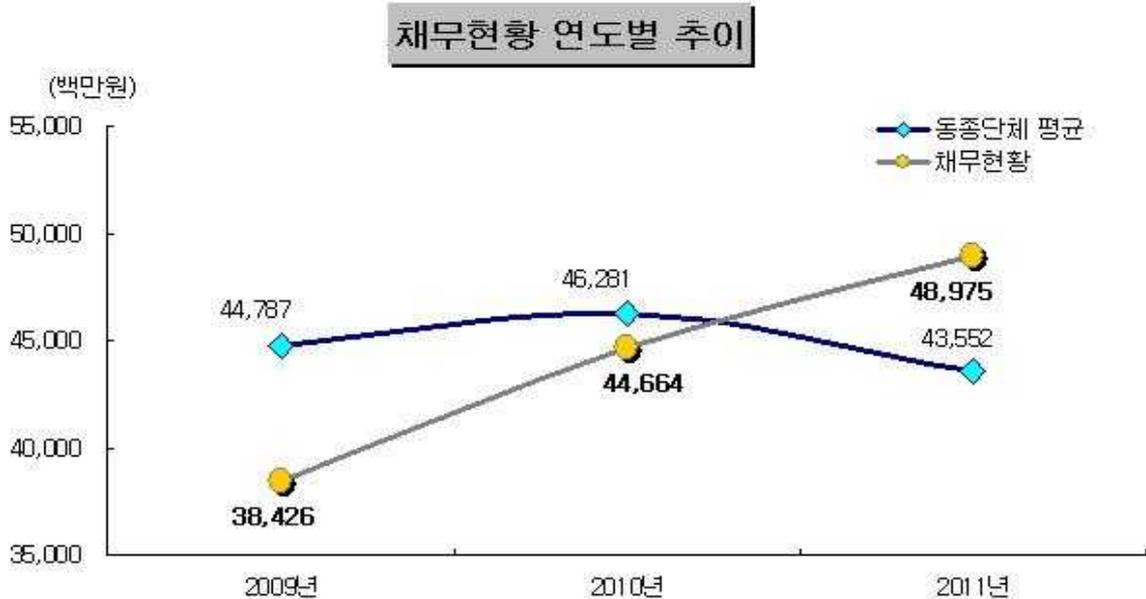
②-1 지방채무 현황

(단위 : 백만원)

회계별	구 분	'10년도 현재액 (A)	증감액			'2011년도 현재액 E=(A+B) (원금기준)	인구수(F)	1인당 채무액 (E/F)
			계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)			
합 계		44,664	4,311	9,000	4,689	48,975	50,176	0.97
일반회계		42,152	△4,441	0	4,441	37,711	50,176	0.75
특별 회계	소 계	274	△117	0	117	157	50,176	0.22
	수질개선 특별회계	274	△117	0	117	157	50,176	0.22
	상수도사업 특별회계	2,238	8,869	9,000	131	11,107	50,176	0.003
기 금		0	0	0	0	0	0	0

❖ 연도별 비교

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
채무현황	35,245	31,996	38,426	44,664	48,975



- ❖ 일반회계 기준년도 현재액은 순지방비로 상환하여야 할 지방채이며, 공기업 특별회계 지방채는 실수요자 부담이며, 수질개선 특별회계 지방채는 국비 부담으로 상환하는 지방채입니다.
- ❖ 일반회계는 2002년 수해복구공사외 14건/ 37,711백만원이며, 특별회계는 하수관거정비사업외 5건/ 11,264백만원입니다.
- ❖ 2010년은 일반회계의 국민안전체험테마파크조성사업 지역개발기금 10,000백만원, 2011년은 상수도관망개선사업 지역개발기금 9,000백만원의 지방채를 발행하였습니다.

● 지방채란?

- 지방자치단체가 자치권의 하나인 과세권을 실질적인 담보로 하여 투자재원을 조달하는 채무를 말하는데 그 채무이행기간은 대개의 경우 1회계연도를 넘어서 이루어지며, 이와 같은 지방채 발행은 증서차입 또는 증권발행의 형식을 취합니다.

②-2 일시 차입금 현황

“해당사항 없음”

③ 채권관리 현황

(단위 : 백만원)

회계별	구 분	'10년도 현재액 (A)	증 감 액			11년도 현재액 (A+B) (원금기준)
			계 (B=C-D)	발생액(C)	소멸액(D)	
합 계		4,192	△10	114	124	4,182
일반회계		3,082	114	114	0	3,196
특별 회 계	소 계	1,110	△124	0	124	986
	상수도사업 특별회계	1	0	0	0	1
	주택사업 특별회계	640	△124	0	124	516
	자활기금 특별회계	469	0	0	0	469
기 금		-	-	-	-	-

❖ 연도별 비교

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
채권현황	5,655	3,870	4,015	4,192	4,182



● 채권이란?

- 지방자치단체의 사업계획에 의거하여 사업자 및 개인에게 지원(융자)하고 정해진 기간안에 채무자로부터 회수되는 금원 및 사법적 계약에 의한 금원 등이 해당 됩니다.

④ 기금운용 현황

(단위 : 백만원)

종류별	구 분	'10년도 현재액 (A)	증 감 액			'11년도 현재액 (A+B)
			계 (B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
합	계	5,680		2,062	1,438	6,304
저소득자녀장학기금		222		6	0	228
옥외광고정비기금		0		88	0	88
폐기물처리시설주변 영향지역 주민지원기금		0		1,401	1,288	113
노인복지기금		799		68	0	867
여성발전기금		599		79	0	678
재난관리기금		1,355		186	150	1,391
농업발전기금		1,994		108	0	2,102
식품진흥기금		104		8	0	112
장애인복지기금		335		59	0	394
체육진흥기금		272		59	0	331

❖ 연도별 비교

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
기금운용현황	4,232	4,685	5,166	5,680	6,304



● 기금이란?

- 예산원칙의 일반적인 제약으로부터 벗어나 좀더 탄력적으로 운영할 수 있도록 특정사업을 위해 보유·운영하는 특정자금이라 할 수 있습니다.
- 특정한 분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금지원이 필요한 경우에 예산과는 별도로 지방자치단체가 직접기금을 조성해 운영하거나 민간이 조성하여 운영하는 기금에 출연함으로써 지방자치단체의 시책 목적을 달성하고 있습니다.

⑤ 공유재산의 증감 및 현재액

가. 공유재산

(단위 : 백만원)

구 분	'10년도 현재액		증 가		감 소		'11년도 현재액		비 고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
계	3,044,060	395,729	113	14,191	30	4,716	3,044,143	405,204	
토 지	5,885	163,616	88	10,419	12	160	5,961	173,875	
건 물	363,173	156,515	23	2,823	18	2,550	363,178	156,788	
유가증권 (주식·출자)	2,675,000	74,766	0	0	0	2,006	2,675,000	72,760	
용익물권 (회원권)	2	832	2	949	0	0	4	1,781	

나. 물 품

(단위 : 백만원/개)

구 분	'10년도 현재액		증 가		감 소		'11년도 현재액		비 고
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
계	491	4,210	140	1,101	68	1,102	563	4,209	
구 매	58	435	77	292	2	30	133	697	
관리전환	174	989	63	809	66	1,072	171	726	
양 여	0	0	0	0	0	0	0	0	
기 타	259	2,786	0	0	0	0	259	2,786	

⑥ 복식부기에 의한 재무보고서 ('11.12.31. 기준)

“별 첨”

⑦ 통합재정정보(예산편)

(단위 : 백만원)

회계별	통계규모						통합재정규모	통합재정수지(1)	통합재정수지(2)
	세입	지출	용자회수(A)	용자지출(B)	순용자(B-A)	순세계잉여금			
총계	235,375 (260,519)	257,856	9,117	8,697	-420	25,144	257,436	-22,061 재정적자	3,083 재정흑자
일반회계	209,945 (227,012)	209,791	0	8,620	8,620	17,067	218,411	-8,466 재정적자	8,602 재정흑자
기타 특별회계	15,646 (21,772)	23,990	117	77	-40	6,126	23,950	-8,304 재정적자	-2,179 재정적자
공기업 특별회계	8,155 (10,106)	22,445	9,000	0	-9,000	1,951	13,445	-5,290 재정적자	-3,339 재정적자
기금	1,629 (1,629)	1,630	0	0	0	0	1,630	-1 재정적자	-1 재정적자

▶ (괄호) 안의 내용은 순세계잉여금 포함시의 세입입니다.

● 통합재정수지란 ?

- 당해연도의 순수한 세입(순계예산)에서 세출을 차감한 수치로 재정의 적자 또는 흑자 규모를 의미 합니다.

⇒ 예산총계 : 지방자치단체의 예산을 회계간 또는 광역·기초자치단체간 중복계상된 부문의 공제없이 단순 합계한 세입·세출의 총액

⇒ 예산순계 : 회계간 또는 광역·기초자치단체간 중복부문을 공제한 순세입·세출의 총액

▶ 통합재정 대상회계 : 일반회계, 특별회계(기타, 공기업(직영)), 기금

▶ 통합재정규모 : 지방자치단체의 1년 동안 총지출규모에서 채무상환 등 보전지출을 차감한 순수재정활동 규모

▶ 통합재정수지 : 당해 연도의 순수한 세입에서 세출을 차감한 수치로 재정의 적자 또는 흑자규모를 의미

▶ 통합재정규모 = 지출(경상지출+자본지출) + 순용자(용자지출-용자회수)

▶ 통합재정수지(1) : 세입 - (지출 + 순용자)

▶ 통합재정수지(2) : 세입 - (지출 + 순용자) + 순세계잉여금

③ 재정운영에 관한 중요사항

① 행정안전부 재정분석 결과(2011년 재정분석 결과)

분 야(분석지표)		해 당 자치단체	전국평균	동종단체 평균	특징	
I. 건전성 (재정상태 지표)	1. 통합재정수지비율	4.01%	-1.40%	-0.39%	비율이 높을수록 재무성과가 높고 재정 운영의 건전성이 우수함	
	2. 경상수지비율	70.66%	70.73%	60.71%	비율이 높을수록 재정건전성이 낮음	
	3. 지방채무잔액지수	21.56%	22.23%	15.06%	비율이 높을수록 채무상환의 압박이 가중	
	4. 지방채무상환비비율	1.97%	2.96%	1.47%	비율이 높을수록 채무상환 압박이 가중	
	5. 장래세대부담비율	4.01%	4.42%	2.99%	비율이 높을수록 채무부담이 가중	
	6. 자체세입비율	8.76%	28.79%	22.89%	세입총액에서 자체세입이 차지하는 비중과 자체세입의 연도간(또는 중장기 추세) 증감 정도를 파악할 수 있는 지표로 비율이 높을수록 재정운영상 재원확보의 안정성이 높음	
	6-1. 자체세입증감률	-2.35%	5.85%	1.43%		
II. 효율성 (재정운용 노력지표)	세입	7. 지방세징수율 제고	0.9610	0.9981	0.9951	지표값이 높을수록 징수노력이 높음
		8. 지방세체납액 축소	-0.6980	-0.3109	-0.2821	지표값이 높을수록 체납 지방세 관리 및 축소 노력이 높은 것을 의미
		9. 경상세외수입 확충	1.0263	1.0433	1.0584	지표값이 높을수록 확충노력 수준이 높음
		10. 세외수입체납액 축소	-0.0646	-0.0688	-0.0983	지표값이 높을수록 체납 지방세 관리 및 축소 노력이 높은 것을 의미
		11. 탄력세율 적용	0.9930	0.9978	0.9943	탄력세율을 활용하여 지방세를 추가로 확보, 자치단체의 세입확충 노력이 높은 것을 의미
	세출	12. 인건비 절감	0.0060	0.0276	0.0042	총액인건비 기준액보다 실제 결산상 지출된 인건비가 적을수록 예산절감 노력이 높은 것으로 분석
		13. 지방의회경비 절감	0.2152	0.1334	0.1271	지표값이 클수록 절감노력이 높음
		14. 업무추진비 절감	0.2519	0.2058	0.1766	지표값이 클수록 절감 노력이 높음
		15. 행사축제경비 절감	0.0812	-0.0747	-0.1324	비율이 높을수록 절감노력이 높음
		16. 민간이전경비 절감	-0.2953	-0.0280	-0.0492	총 예산 중 민간이전경비의 비중이 감소할수록 자치단체의 재정운영 절감노력이 높은 것으로 판단
			17. 중기재정계획반영비율	102.00%	97.50%	97.04%
III. 계획성	18. 예산집행률	80.01%	86.99%	81.87%	비율이 높을수록 예산편성의 적절성과 집행과정에서의 효율성 높음	
	19. 정책사업투자비비율	56.92%	44.37%	51.33%	지표값이 높을수록 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있는 것으로 판단	
	20. 투융자심사사업 예산편성비율 (자체심사제외)	119.28%	58.09%	64.17%	투융자심사시 마련된 사업계획과 실제 사업추진과정간의 연계성을 판단할 수 있는 지표로 비율이 높을수록 계획재정 운용노력이 높음	
	21. 투융자심사사업 예산편성비율 (자체심사포함)	104.76%	61.19%	66.59%		

● 재정분석이란 ?

- 지방자치단체의 재정운영 현황과 운영실태를 객관적으로 검증하는 시스템으로 자치단체의 결산자료를 토대로 재정의 건전성, 효율성을 검증하는 과정입니다.
- 재정분석은 한 회계연도가 끝난 후 이루어지며 소요되는 시간이 길어 다음해 연말에 분석이 완료됩니다. 따라서 2012년도 재정공시에는 그 이전 연도인 2011년도 재정분석 결과가 활용됩니다.

※ 2012년 재정공시(2011년 회계년도 공시), 2011년 재정분석(2010년 회계연도 분석)

《총 평》

- ❖ 통합재정수지는 전년대비 크게 향상되었으나 2002년 및 2003년 태풍피해에 따른 지방채무의 증가와 2008년 금융위기로 인한 교부세 감소에 따른 지방채 증가로 지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율 등 채무관련 지표가 전반적으로 악화되어 있는 상태이므로 재정건전성 확충이 더욱 필요한 상황임
- ❖ 자체세입은 감세정책에 따른 감면혜택 증가로 인한 자체수입이 지속적으로 감소하고 있고 태백관광개발공사의 재정난으로 인한 지방세 등의 체납액 증가로 세입분야의 재정효율성이 다소 악화되어 체납액 감소를 위한 노력이 필요함
- ❖ 세출점감 노력 및 세출관리는 양호하고 예산관리와 재정계획성도 동종단체에 비교하여 우수한 실적을 보이고 있으나, 민간이전경비에 대한 절감노력이 필요하고 이월사업감소 대책 등 예산집행률을 높이기 위한 노력 요망
- ❖ 태백관광개발공사의 보증채무로 인한 공사의 경영정상화 및 매각을 통한 민영화 노력이 필요함

가. 분야별 재정특성 분석

(1) 재정건전성 분석



- ❖ 전반적으로 재정 건정성이 열악한 상황으로 특히, 2009년 지방교부세 감액보전분인 지방채 70억원과 2010년 태백국민안전체험테마파크조성을 위한 도비 지방채무 상환보전의 100억원 발행으로 채무부담이 높아져 이에 대한 개선이 필요함. 또한 태백관광개발공사의 O2리조트사업에 대한 1,460억원의 보증채무부담행위는 태백시의 재정건정성에 심각한 영향을 줄 수 있는 사안으로 보증채무부담행위 해소를 위한 특단의 대책이 요구됨
- ❖ 통합재정수지비율은 전년대비 크게 개선되었으나 동종단체 평균보다는 조금 높은 상황을 보이고 있어 향후 수지 악화가 재정 안정성과 건정성에 부정적 영향을 미치지 않도록 수지 균형 및 흑자 전환을 위한 적극적인 대책 마련과 노력이 필요함
- ❖ 채무관련 지표는 지방채무잔액지수, 지방채무상환비율, 장래세대부담비율이 모두 동종단체 평균보다 악화된 상태를 나타내고 있으며, 지방채무의 적극적인 감소를 위하여 2010년 잉여금 발생 예산분 840백만원을 조기상환 하는 등 지방채무의 감소 노력을 기하고 있음
- ❖ 자체세입비율은 매우 열악한 상태로 재정안정성이 낮게 나타나지만, 자체세입증감률은 전년 대비 개선되어 가고 있음

(2) 재정효율성 분석

❖ 세입확충 노력지표



- ❖ 자체수입 확충을 위한 노력은 하고 있으나 태백관광개발공사의 지방채 등 체납액 증가로 지방세징수율 제고 노력 등 전반적인 지표값이 악화되었음
- ❖ 지방세 징수율 제고 및 지방세체납액 축소는 신고납부 세목에 대한 사전안내 및 정기분 세목의 자동납부신청, 납기 내 홍보강화, 체납세 일제정리기간 운영 등의 꾸준한 노력이 좀 더 필요한 실정임
- ❖ 경상세외수입 확충 노력은 시민에 대한 도립공원 입장료 감면과 조기집행으로 인한 이자수입 감소로 지표가 악화되고 있어 세외수입의 확충을 위한 노력이 필요하며 자동차책임보험관련 체납액의 감소를 위한 대책이 더욱 절실함
- ❖ 폐광지역개발지원에관한특별법이 2025년 만료됨에 따라 세입감소에 대한 지역경제 기반을 확충하기 위한 중장기 계획이 필요함

❖ 세출확충 노력지표



- ❖ 경비절감 노력을 지속적으로 추진하여 민간이전경비 절감 이외의 지표들이 동종단체평균 대비하여 높으나 인건비 절감노력은 전년대비 다소 낮아져 향후 인건비 절감을 위한 노력이 필요함
- ❖ 인건비 절감 노력은 계약직 공무원의 퇴임후 충원하지 않고 있으나 환경미화원들의 노사협의로 인한 증가로 절감률이 전년대비 다소 낮아졌음
- ❖ 지방의회경비 절감은 기본경비로 편성하여 총액 범위 내에서 집행하고 있으며, 국외여비를 전액 절감하였으나 기준경비의 절감집행을 위해 의회와 공조 및 노력이 필요함
- ❖ 민간이전경비 절감 노력도는 사회복지 분야의 인건비 상승 등으로 인한 지원 금액 증가로 인하여 지속적으로 증가하고 있어 사후평가 강화 등 민간이전경비 절감을 위해 적극적인 노력이 필요함

(3) 재정계획성 분석



- ❖ 전체적인 재정계획은 양호한 편으로 나타나고 있으며, 특히 투융자심사 예산 편성비율은 심사대상 사업의 심사강화 및 예산편성 강화로 동종단체 평균보다 크게 높음
- ❖ 중기재정계획반영비율은 100%에 근접하고 있어 중기재정계획과 예산의 연계가 우수한 편에 속함
- ❖ 정책사업 투자비율은 경상경비 5% 절감을 통한 재투자와 적극적인 사업 발굴 및 추진으로 동종단체 평균보다 양호하게 나타났으나 전년도 대비 19% 정도 하락함

나. 우수 및 미흡 재정지표

❖ 우수 지표값

지표명	지표값	핵심사항
업무추진비 절감 노력도	0.2519	예산편성후 10% 절감배정 및 자체 절감노력으로 인하여 업무추진비 절감률이 우수하게 나타남
중기재정계획 반영비율	102.00%	중기재정계획 반영비율이 100%에 근접하고 있어 중기 재정계획과 예산의 연계가 계획적으로 이루어지고 있음
정책사업투자비비율	56.92%	정책사업 투자비비율이 동종단체 평균에 비해 높게 나타나 투자실적 개선에 노력하고 우수한 실적을 올림

❖ 미흡 지표값

지표명	지표값	핵심사항
지방채무잔액지수	21.56%	지속적으로 지방채무잔액지수가 악화되고 있고, 2011년 90억원의 지방채발행계획이 있어 향후 지수악화 우려
지방세체납액 축소 노력도	-0.6980%	태백관광개발공사의 오투리조트 경영난으로 인한 지방세 체납액 증가로 체납액 축소를 위한 노력이 필요함
민간이전경비 절감 노력도	-0.2953%	사회복지시설이 타 단체보다 많아 민간이전경비 지출이 증대하고 있어, 관련항목을 검토하여 민간이전경비 축소 필요

다. 개선사항

❖ O2리조트에 대한 관리·감독 필요

- 태백관광개발공사가 운영하는 O2리조트에서 발생한 지방세 체납액이 체납액의 대부분을 차지하고 있어 O2리조트의 매각을 통한 경영정상화가 필요함
- 태백관광개발공사에 대한 보증채무부담행위 1,460억원은 태백시의 재정 건전성에 심각한 영향을 줄 수 있는바 조기 매각이 필요한 상황임

❖ 지방채무의 증가와 2002년 이후 수해복구를 위하여 발행한 채무의 원금상환 시기가 도래됨에 따라 채무와 관련한 지표들의 악화가 내년에도 크게 개선되지 않을 것으로 판단되어, 채무경감 방안을 수립하여 시행이 필요함

❖ 민간이전경비 절감이 크게 개선되지 않고 있어 민간이전경비에 대한 성과분석 강화를 통해 지원의 필요성을 면밀히 분석하여 경비절감 필요

② 감사원 등으로부터 받은 감사결과

“해당사항 없음”

③ 주민 주요 관심항목

③-1. 인건비 집행현황

(단위 : 백만원, %)

구 분		세출결산액(A)	인건비(B)	비율(B/A)	비 고
계		202,430	35,916	17.74%	
인건비 (101)	보수(101-01)	202,430	23,654	11.68%	
	기타직보수(101-02)		1,473	0.73%	
	무기계약근로자보수(101-03)		4,026	1.99%	
직무수행 경비(204)	직급보조비(204-02)		889	0.44%	
포상금 (303)	성과상여금(303-02)		1,445	0.71%	
연금부담 금등(304)	연금부담금(304-01)		3,678	1.82%	
	국민건강보험금(304-02)		751	0.37%	

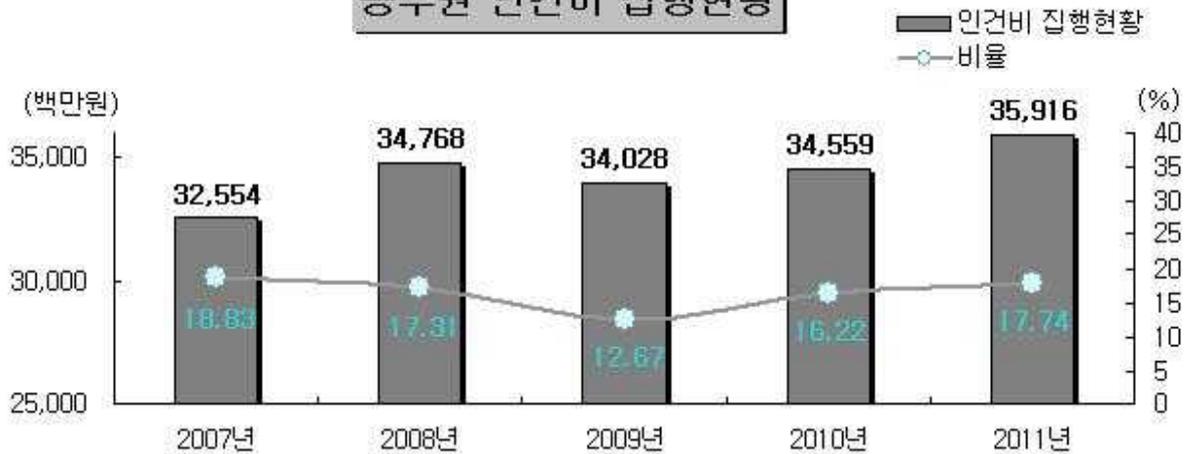
- ▶ 보수(101-01) : 기본급, 수당, 정액급식비, 교통보조비, 명절휴가비, 가계지원비, 연가보상비

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액	172,889	200,881	268,633	213,020	202,430
인건비	32,554	34,768	34,028	34,559	35,916
비율(%)	18.83%	17.31%	12.67%	16.22%	17.74%

- ▶ ‘08년도부터 인건비에 성과상여금(303-02)이 신규로 포함되었기 때문에 연도별 단순비교는 부적절합니다.
- ▶ 세출결산 일반회계 기준

공무원 인건비 집행현황



③-2. 업무추진비 집행현황

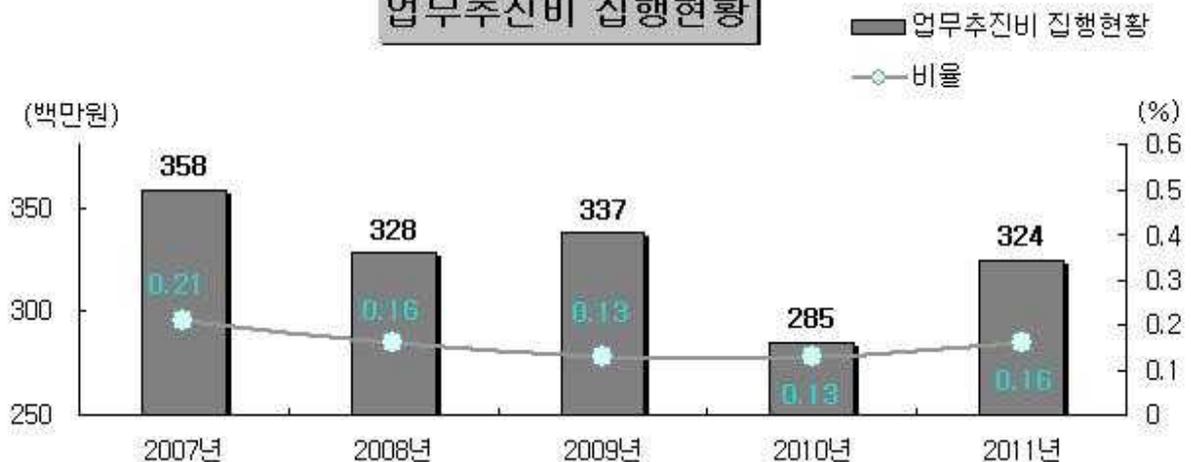
(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액(A)	업무추진비(B)	비율(B/A)	비 고
계	202,430	324	0.16%	
기관운영업무추진비(203-01)	202,430	142	0.07%	
시책추진업무추진비(203-03)		182	0.09%	

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액	172,899	200,881	268,633	213,020	202,430
업무추진비	358	328	337	285	324
비율(%)	0.21%	0.16%	0.13%	0.13%	0.16%

업무추진비 집행현황



▶ '11년도 시책추진업무추진비 집행내역(별지1), 세출결산 일반회계 기준

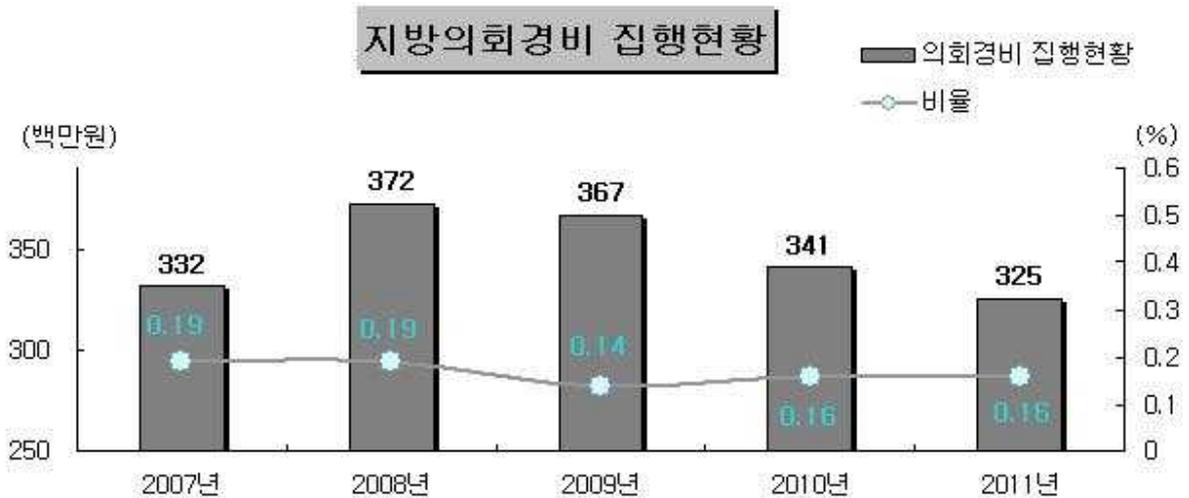
③-3. 지방의회경비 집행현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액(A)	의회경비(B)	비율(B/A)	비 고
계	202,430	325	0.16%	
의정활동비(205-01)	202,430	90	0.04%	
월정수당(205-02)		134	0.07%	
국내여비(205-03)		13	0.01%	
국외여비(205-04)		0	0%	
의정운영공통경비(205-05)		41	0.02%	
기관운영업무추진비(205-06)		35	0.02%	
의장단협의체부담금(205-07)		4	0.0019%	
의원국민연금부담금(205-08)		4	0.0019%	
의원국민건강부담금(205-09)		4	0.0019%	

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액	172,899	200,881	268,633	213,020	202,430
의회경비	332	372	367	341	325
비율(%)	0.19%	0.19%	0.14%	0.16%	0.16%



▶ 세출결산 일반회계 기준

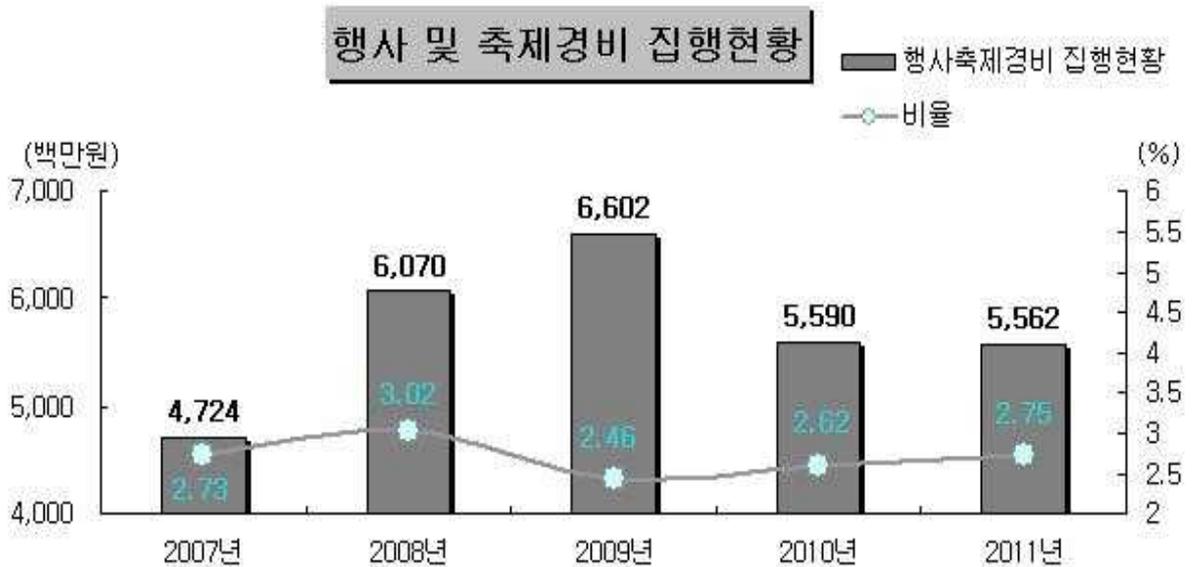
③-4. 행사·축제경비 집행현황

(단위 : 백만원)

구 분	세출결산액 (A)	행사·축제경비 (B)	비율 (B/A)	비 고
계	202,430	5,562	2.75%	
행사운영비(201-03)	202,430	1,893	0.94%	
행사실비보상금(301-10)		1,000	0.49%	
민간행사보조(307-04)		2,669	1.32%	
행사관련시설비(401-04)		0	0%	

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액	172,899	200,881	268,633	213,020	202,430
행사·축제경비	4,724	6,070	6,602	5,590	5,562
비율(%)	2.73%	3.02%	2.46%	2.62%	2.75%



▶ '11년도 민간행사보조 집행내역(별지2), 세출결산 일반회계 기준

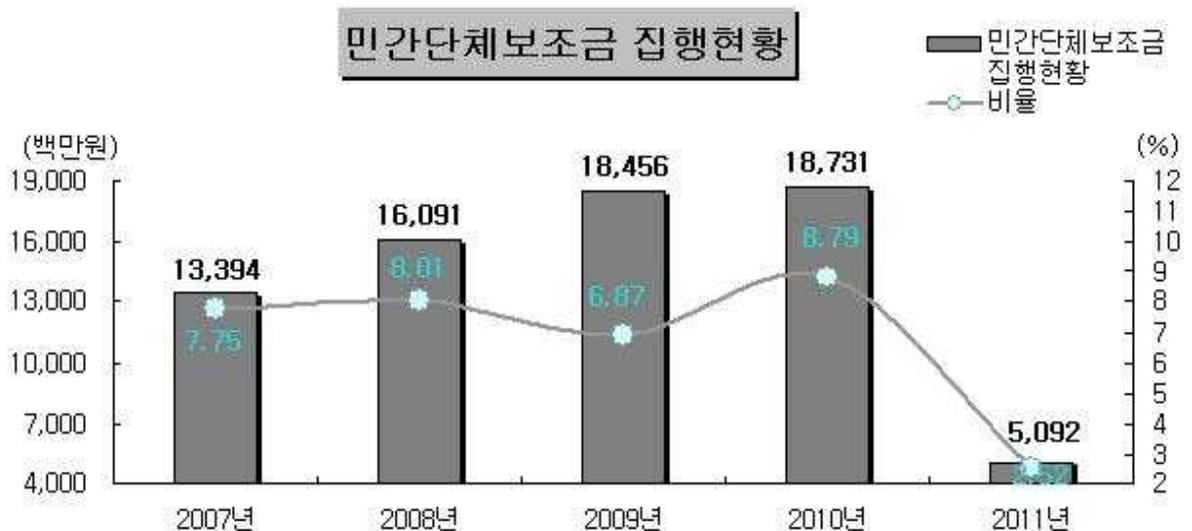
③-5. 민간단체 보조금 지원현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액 (A)	민간단체보조금 (B)	비율 (B/A)	비 고
계	202,430	5,092	2.52%	
민간경상보조(307-02)	202,430	1,876	0.93%	
사회단체보조(307-03)		547	0.27%	
민간행사보조(307-04)		2,669	1.32%	

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액	172,899	200,881	268,633	213,020	202,430
민간단체 보조금	13,394	16,091	18,456	18,731	5,092
비율(%)	7.75%	8.01%	6.87%	8.79%	2.52%



- ▶ ‘11년도 민간경상보조금 집행내역(별지3), 세출결산 일반회계 기준
- ▶ ‘11년도부터 사회복지보조금(307-10)이 민간단체보조금에서 신규 편성목으로 분리, 연도별 단순비교 부적절(2011년 사회복지보조금 14,176백만원)

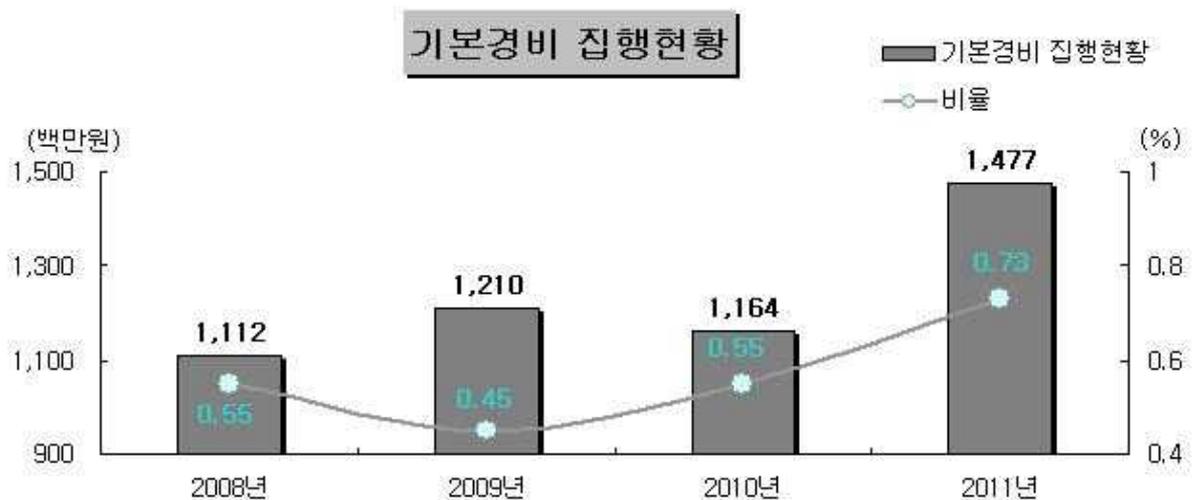
③-6. 기본경비 집행현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액(A)	기본경비(B)	비율(B/A)	비 고
합 계	202,430	1,477	0.73%	
사무관리비(201-01)	202,430	728	0.36%	
공공운영비(201-02)		173	0.09%	
국내여비(202-01)		85	0.04%	
월액여비(202-02)		157	0.08%	
기관운영업무추진비(203-01)		142	0.07%	
정원가산업무추진비(203-02)		27	0.01%	
부서운영업무추진비(203-04)		100	0.05%	
직책급업무수행경비(204-01)		62	0.03%	
자산및물품취득비(405-01)		3	0%	

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)			
	2008	2009	2010	2011
세출결산액	200,881	268,633	213,020	202,430
기본경비	1,112	1,210	1,164	1,477
비율(%)	0.55%	0.45%	0.55%	0.73%



- ▶ '08년도부터 사업별예산제도 실시에 따른 2008년 이전자료 미산출
- ▶ 세출결산 일반회계 기준

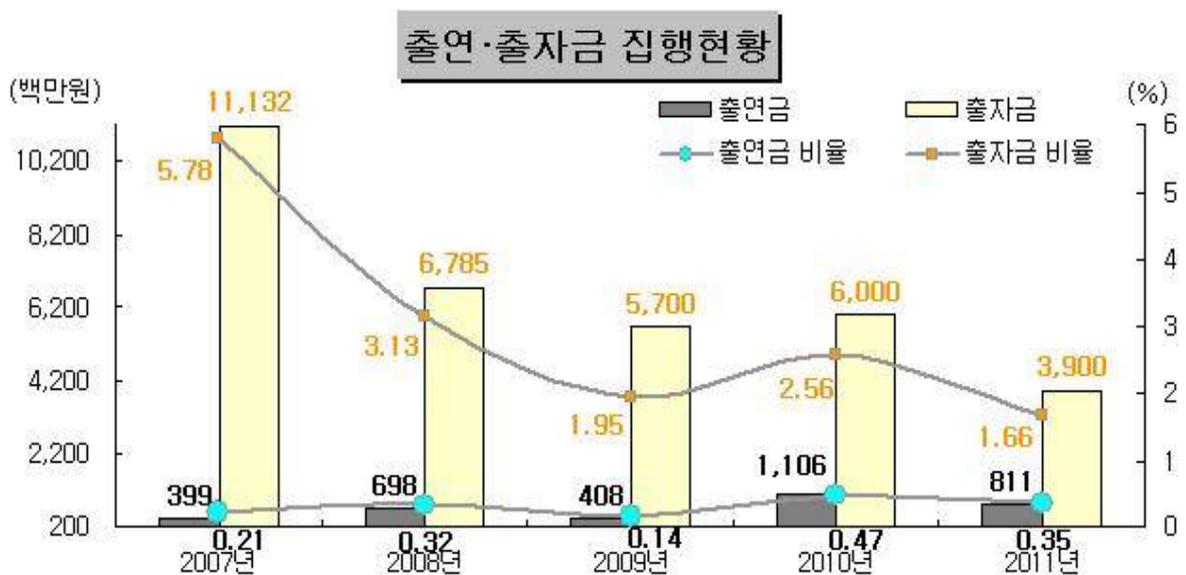
③-7. 출연금 및 출자금 집행현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액(A)	출연금		출자금		비 고
		금액(B)	비율(B/A)	금액(C)	비율(C/A)	
계	233,560	811	0.35%	3,900	1.67%	
	233,560	811	0.35%	3,900	1.67%	

❖ 연도별 증감현황

구분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액(A)	192,645	216,776	292,679	234,332	233,560
출연금(B)	399	698	408	1,106	811
비율(B/A)(%)	0.21%	0.32%	0.14%	0.47%	0.35%
출자금(C)	11,132	6,785	5,700	6,000	3,900
비율(C/A)(%)	5.78%	3.13%	1.95%	2.56%	1.66%



▶ '11년도 출연·출자금 집행내역(별지4)

③-8. 1,000만원 이상 수의계약 실적

(단위 : 건, 백만원)

구 분	1,000만원이상 총계약 실적(A)		1,000만원이상 수의계약 실적(B)		비 율(B/A)		비 고
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	
2011년	810	92,825	370	14,909	45.68%	16.06%	

▶ 대상회계 : 일반회계, 기타특별회계(공기업 제외)

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007 (건수/금액)	2008 (건수/금액)	2009 (건수/금액)	2010 (건수/금액)	2011 (건수/금액)
수의계약실적	51/2,625	356/8,412	368/11,550	299/7,889	370/14,909



▶ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 개정으로 '07년부터 2,000천만원 미만 공사·물품·용역은 1인 견적 수의계약을 실시할 수 있음에 따라 건수 및 금액이 크게 증가하였습니다.

③-9. 연말지출 비율

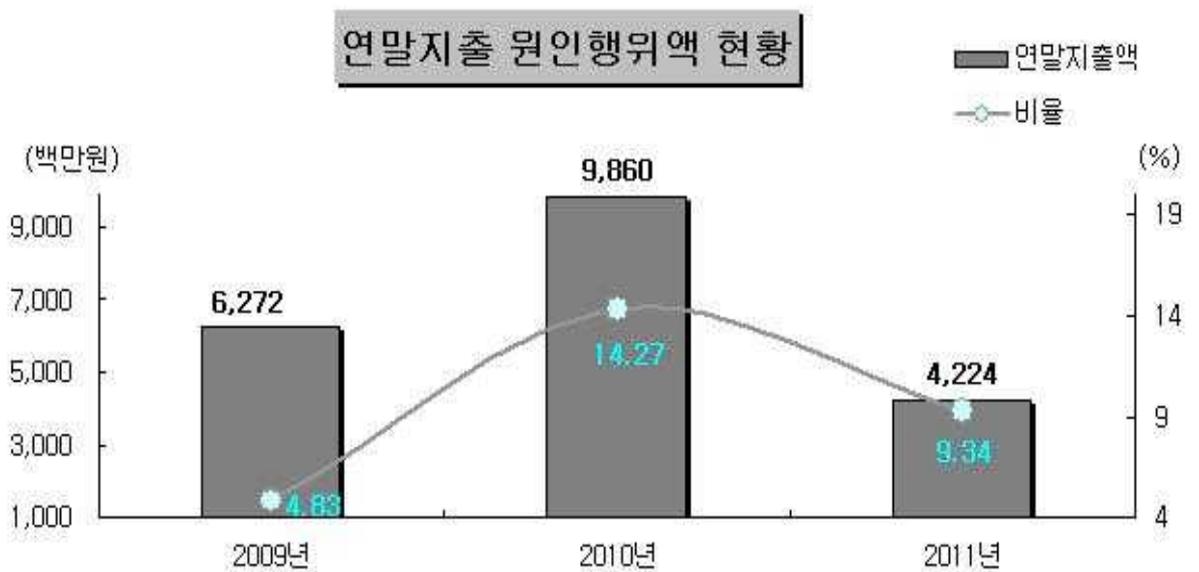
(단위 : 백만원, %)

구 분	세출결산액(A)	연말(11~12월) 지출원인행위액(B)	비율(B/A)
계	45,225	4,224	9.34%
시설비(401-01)	43,676	3,851	8.82%
감리비(401-02)	1,068	192	17.99%
시설부대비(401-03)	481	181	37.47%

▶ 대상회계 : 일반회계{직속기관, 사업소 등을 제외한 본청분의 지출액 중 연말(11~12월) 원인행위액}

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)		
	2009	2010	2011
세출결산액	129,828	69,083	45,225
연말지출 원인행위액	6,272	9,860	4,224
비율(%)	4.83%	14.27%	9.34%



③-10. 지방세 지출예산현황

(단위 : 백만원)

구 분		'11년	'10년
비과세·감면액(A)		3,472	3,252
비과세		2,550	2,469
감면		922	783
지방세 징수액(B)		15,741	16,637
비과세·감면율(A/A+B)		18.07%	16.35%

❖ 기능별 현황

(단위 : 백만원)

분 야	2011년도 (A)	구성비(%)	2010년도 (B)	구성비(%)	증감 (C=A-B)	증감율(C/B)
총 계	3,472	100.00%	3,252	100.00%	220	6.77%
일반공공행정	1,433	41.27%	1,344	41.34%	89	6.58%
공공질서 및 안전	1	0.03%	1	0.03%	0	22.15%
교육	136	3.92%	83	2.55%	53	63.72%
문화 및 관광	94	2.70%	84	2.58%	10	12.08%
환경보호	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
사회복지	481	13.87%	478	14.71%	3	0.63%
보건	0	0.01%	0	0.01%	0	1.25%
농림해양수산	28	0.80%	19	0.58%	9	47.21%
산업·중소기업	128	3.69%	117	3.61%	11	9.17%
수송 및 교통	11	0.33%	14	0.44%	△3	△20.56%
국토 및 지역개발	20	0.58%	21	0.64%	0	△2.20%
과학기술	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
국가	1,115	32.11%	1,067	32.80%	48	4.53%
외국	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
기타	24	0.68%	23	0.71%	1	3.02%

❖ 세목별 현황

(단위: 백만원)

구분	합 계	지 방 세 법			감면조례	조세특례 제한법	
		소 계	비과세	감 면			
합 계	3,472	3,289	2,550	738	183	0	
보통세	소 계	3,472	3,289	2,550	738	183	0
	취득세	0	0	0	0	0	0
	주민세	108	96	57	39	12	0
	재산세	2,595	2,445	2,151	294	150	0
	자동차세	495	493	134	359	2	0
	레저세	0	0	0	0	0	0
	지방소득세	274	255	208	47	19	0
	등록면허세	0	0	0	0	0	0
	지방소비세	0	0	0	0	0	0
	담배소비세	0	0	0	0	0	0
목적세	소 계	0	0	0	0	0	0
	도시계획세	0	0	0	0	0	0
	지방교육세	0	0	0	0	0	0
	지역자원시설세	0	0	0	0	0	0

● 지방세지출보고서란?

- 지방세 감면 등 지방세 특례에 따른 재정지원의 직전 회계연도 실적과 해당 회계연도의 추정 금액에 대한 보고서로, 투명·건전한 지방재정 구현을 위해 지방자치단체의 장이 작성하여 지방의회에 제출함 (지방세특례제한법 제5조)
- 취득세 (등록세포함), 등록면허세 (면허세포함), 지역자원시설세 (지역개발세, 공동시설세포함), 자동차세 (주행세포함)

③-11. 맞춤형복지비 현황

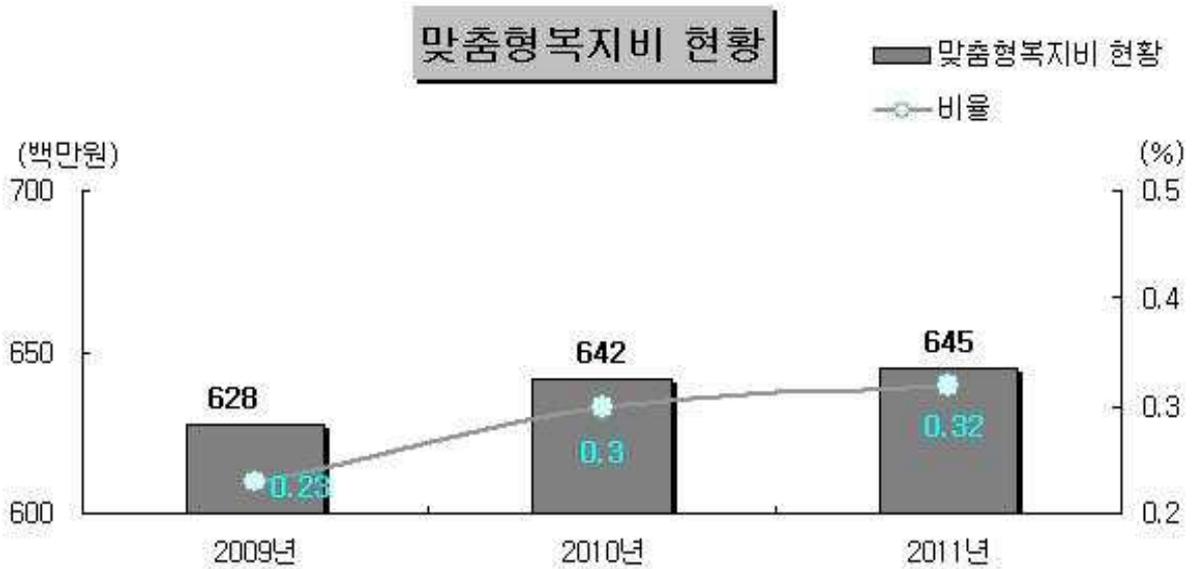
(단위: 백만원)

구분	대상인원(A)	세출결산액(B)	맞춤형 복지비(C)	비율(C/B)	1인당 평균배정액(C/A)
'11년	748	202,430	645	0.32	1

▶ 세출결산 일반회계 기준

❖ 연도별 증감현황

구분	연도별 비교(백만원)			비고
	2009	2010	2011	
대상인원(A)	770	751	748	○ 1인당 평균배정액 - 2009년 815,870원 - 2010년 855,389원 - 2011년 862,525원
세출결산액(B)	268,633	213,020	202,430	
맞춤형 복지비(C)	628	642	645	
비율(%)(C/B)	0.23	0.3	0.32	
1인당 평균배정액(C/A)	1	1	1	



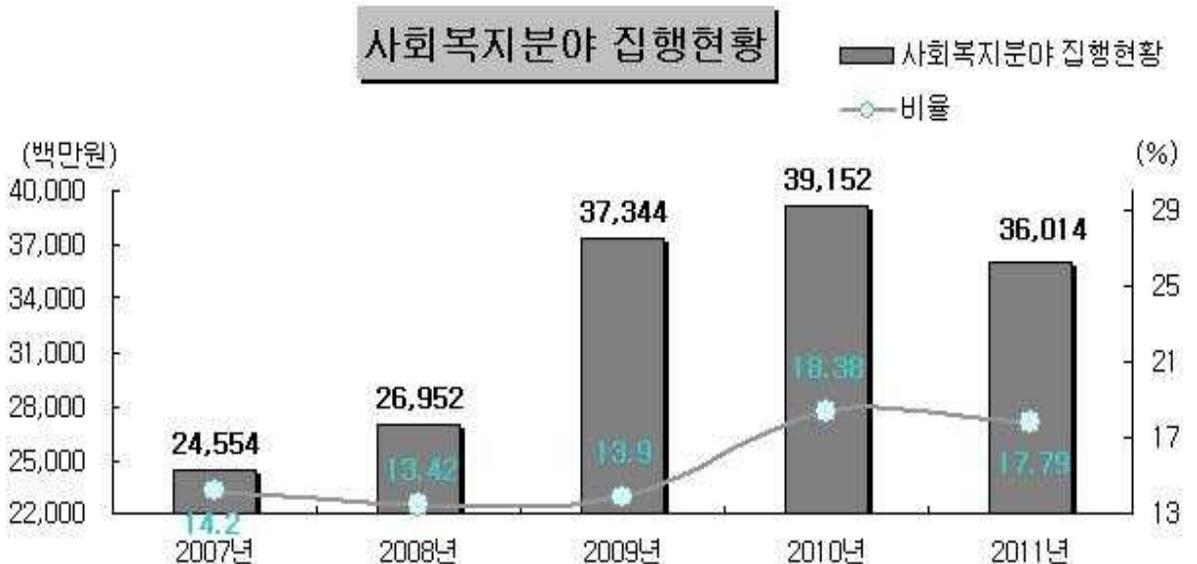
③-12. 사회복지분야 집행현황

(단위 : 백만원, %)

구분	계	기초생활 보장(081)	취약계층 지원(082)	보육·가족 및 여성(084)	노인·청 소년(085)	노동 (086)	보훈 (087)	주택 (088)	사회 복지 일반 (089)
계	36,014	7,358	5,312	6,063	12,572	3,270	161	0	1,276
국비	17,549	5,232	2,437	2,640	5,349	1,653	0	0	237
도비	4,155	575	721	909	1,662	163	0	0	124
시비	14,310	1,551	2,154	2,514	5,561	1,454	161	0	915

❖ 연도별 증감현황

구분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액	172,899	200,881	268,633	213,020	202,430
사회복지분야	24,554	26,952	37,344	39,152	36,014
비율(%)	14.2%	13.42%	13.9%	18.38%	17.79%



▶ 세출결산 일반회계 기준

③-13. 보증채무 현황

(단위 : 백만원, %)

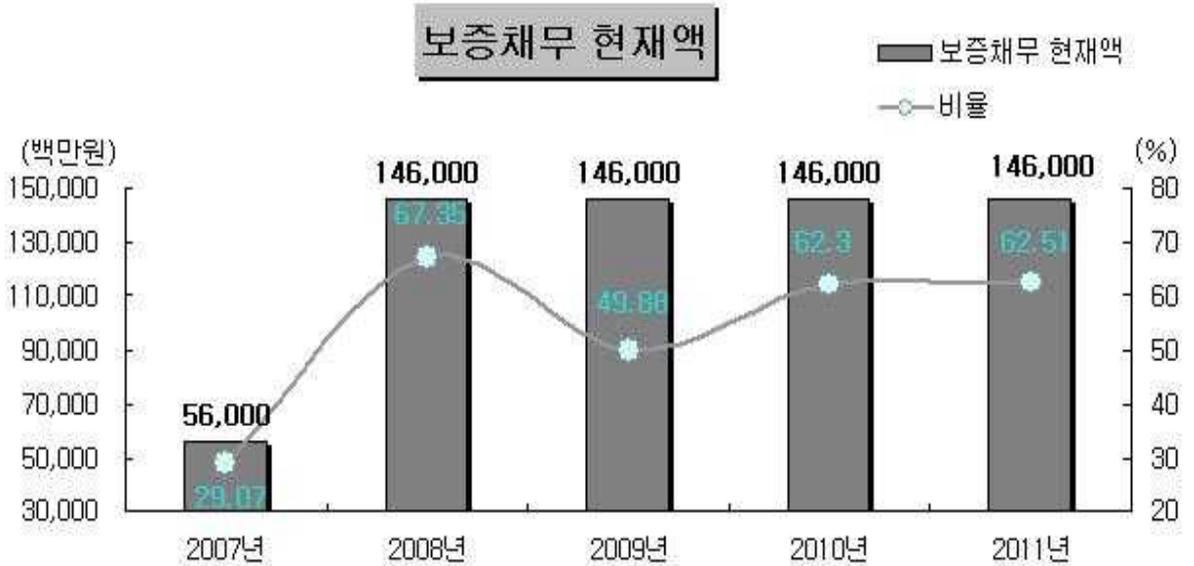
회 계	전년도말 현재액	당해연도 증감액			조정액	당해연도말 현재액	비 고
		계 (A-B)	발생액 (A)	소멸액 (B)			
합 계	146,000	0	0	0	0	146,000	
일반회계	146,000	0	0	0	0	146,000	

❖ 연도별 증감현황

구 분	연도별 비교(백만원)				
	2007	2008	2009	2010	2011
세출결산액	192,645	216,776	292,679	234,332	233,560
보증채무현재액	56,000	146,000	146,000	146,000	146,000
비율(%)	29.07%	67.35%	49.88%	62.30%	62.51%

❖ 보증채무 세부내역

구 분	사업명	보증채무현황(백만원)					채권자
		보증금액	보증기간	채무자	상환기간	현재액	
합 계		146,000				146,000	
1	서학레저단지 조성사업	56,000	2016-07-31	태백관광 개발공사	2016.07.31	56,000	농협중앙회 태백시지부
2	서학레저단지 조성사업	90,000	2016-12-08	태백관광 개발공사	2016.12.08	90,000	농협중앙회 태백시지부



● **보증채무 부담행위란?**

- 지방자치단체의 장은 공익을 위해 필요한 경우 미리 지방의회 의결을 받아 보증채무부담 행위를 할 수 있음 (지방자치법 제124조제3항)
- 자치단체의 장은 보증채무의 관리에 관한 사항은 매년 세입·세출결산과 함께 지방의회에 보고 (지방재정법 제13조)

③-14. 중기지방재정계획

(단위 : 백만원, %)

구분	계	2011	2012	2013	2014	2015	연평균 증가율
세입	1,420,344	275,828	277,656	291,316	299,998	275,546	0.00%
자체수입		94,961	89,706	97,515	103,855	89,674	-1.40%
의존수입	920,433	171,867	179,950	188,601	194,143	185,872	2.00%
지방채	24,200	9,000	8,000	5,200	2,000	0	-39.40%
세출	1,420,344	275,828	277,656	291,316	299,998	275,546	0.00%
경상지출	377,035	62,313	82,111	74,465	76,782	81,364	6.90%
사업수요	1,043,309	213,515	195,546	216,850	223,216	194,182	-2.30%

▶ 대상회계 : 일반회계, 특별회계(공기업, 기타)

▶ 연평균 증가율 산정방식

- 연평균 증가율 : 계획기간 동안의 증가율을 매년 일정한 증가율로 지속한다고 가정하여 평균증가율로 환산

- 연평균 증가율 = $[(\text{최종연도}/\text{기준년도})^{1/(\text{전체연도 수}-1)} - 1] * 100$

● 중기지방재정계획이란?

- 지방자치단체의 발전계획과 수요를 중·장기적으로 전망하여 반영한 다년도 예산으로서, 효율적인 자원배분을 통한 계획적인 지방재정 운용을 위해 수립하는 5년간의 연동화계획입니다.
 - 여건변동에 따라 매년 연동(수정)계획 수립
-